|  |  |
| --- | --- |
| ICS | 01.120 |
| CCS | A00 |

|  |
| --- |
| 3702 |

青岛市地方标准

DB 3702/T xxxx—2025

乡村治理积分制运行及管理规范

      Virtue Model Operation and Management Specifications

XX - XX - XX发布

XXXX - XX - XX实施

       发布

目次

[前言 II](#_Toc185936016)

[1 范围 3](#_Toc185936017)

[2 规范性引用文件 3](#_Toc185936018)

[3 术语和定义 3](#_Toc185936019)

[4 组织及人员 3](#_Toc185936020)

[5 运行环境 4](#_Toc185936021)

[6 运行与管理 5](#_Toc185936022)

[7 保障与监督 7](#_Toc185936023)

1. 前言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由青岛市农业农村局提出并组织实施。

本文件由青岛市农业农村标准化技术委员会归口解释。

本文件起草单位：青岛西海岸新区农业农村局、青岛西海岸新区乡村振兴研究院、青岛融合管理研究院、北京凯德现代农业科技研究院、青岛西海岸新区宝山镇人民政府、青岛西海岸新区大场镇人民政府、青岛西海岸新区融合控股集团有限公司、青岛融合富民科技有限公司、青岛乡村振兴发展有限公司、青岛卓越创新教育科技集团有限公司、西安石油大学、山东女子学院、青岛理工大学。

本文件主要起草人：王卫青、高树军、聂恒、高璇、刘玉军、李继凯、任永贵、隋军、焦国栋、王辉娟、蔡明义、逄建辉、刘春振、封锡良、孙薛、赵立军、周游、奈计功、陈丁、刘洋、孙颖、周红云、金炜博。

本文件首次发布于2024年 月 日。

乡村治理积分制运行及管理规范

* 1. 范围

本文件规定了乡村治理积分制—“德育模式”的术语和定义、组织及人员、运行环境、运行与管理、保障与监督。

本文件适用于乡村治理积分制—“德育模式”工作的开展。

* 1. 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 43561-2023 乡村美丽庭院建设指南

GB/T 32000-2015 美丽乡村建设指南

GB/T 37066-2018 农村公共服务 通则

DB37/T 2737.5-2015 生态文明乡村建设规范 第5部分：乡风文明

* 1. 术语和定义

“德育模式”，即“德育乡村”乡村治理经验模式的简称。是以乡村治理积分制为抓手，依托数字化治理手段，通过德育积分规范村民社会行为，凝聚新农人社会力量参与乡村振兴，促进融合富民、宜居宜业和美乡村建设的治理体系及模式的统称。

下列术语与定义适用于本文件。

乡村治理积分制德育乡村 Village Governance with Points System in Moral Education Village

通过德育积分促进乡村善治，新农人及社会力量参与乡村振兴，融合富民实现宜居宜业和美乡村三方面基层探索构建美德乡村与信用乡村的工作方法和工作品牌。

乡村治理积分制德育模式 Village Governance with Points System in Moral Education Model

“德育乡村”治理经验模式，构建村民社会行为积分体系，规范村民社会行为，提升乡村治理能力与水平，实现乡村治理向乡村发展的“升级”治理的体系及模式的统称。

* 1. 组织及人员
     1. 组织机构及职责

区级应成立党支部领办乡村治理积分制“德育模式”协调推进工作办公室。

a)由区农业农村局负责。

b)推进全区乡村治理积分制“德育模式”实施，解决实施过程中重点难点问题，确保有序开展。

镇街层面应成立领导小组和工作指导小组。

a)由镇街党（工）委书记任组长。

b)制定全镇街乡村治理积分制“德育模式”推进方案，指导各村党支部乡村治理积分制“德育模式”实施，全程监督指导。

村级应成立“一组两会”组织运行体系，包括乡村治理领导小组、运行评价委员会及新农人理事会。

a)乡村治理领导小组应由两委班子成员、股东代表等组成，负责全面统筹乡村治理积分制“德育模式”项目，组织实施，流程优化。

b)运行评价委员会应由村两委班子、联户党员、村民代表、网格员等组成，负责乡村治理积分制“德育模式”项目实施、流程监督以及分数的评价认定、积分审核，确保项目运行规范有序。

c)新农人理事会应由政府人员、企业家、教育工作者等爱心人士组成，负责建立工作机制、搭建资源链接平台。

* + 1. 人员及职责

村级管理员应由村书记、村网格员担任，一般不超过3名。负责管理维护乡村治理积分制“德育乡村”积分平台。

打分员应由运行评价委员会成员担任，对村民德育行为评价（打分）。

联户党员应由村内党员担任。负责对所联群众户进行走访、宣讲，发放“德育乡村”村民明白纸，并签字回收、存档。

便民服务者应由村民担任，例如：电工、水工、瓦工、医生等。

* 1. 运行环境
     1. 综合服务站

应优先设置在村庄党群服务中心，其次可选择设置在靠近村庄主干道、位置明显、人员密集的房屋。

进行德育积分的兑换，并设置电商直播区、新农人会客区、公益惠民区等惠农便民区域板块，进行普法宣传、数据采集、物流驿站、金融服务、电商直播、公益惠民等服务功能，实现一站多能、多站合一。

* + 1. 数字化平台

数字化平台包括“德育乡村”积分平台、“德育乡村”App及小程序，通过后台积分数据的统计与分析，出具镇、新村、网格村社会治理运行报告，研判当地社会治理问题点、需求点和风险点，辅助社会治理决策。

“德育乡村”积分平台以村为单位开通“德育乡村”数字化平台账号，进行户籍、人口信息录入，提供有力的大数据支撑。

以户为单位安装“德育乡村”App及小程序，建立积分账户，一户一码，汇集村民积分信息，开设专门频道，发布农产品价格指数、行业动态、扶持政策等资讯，为农民生产作业提供信息服务。

* + 1. 德育指标评价体系

建立“1+5+N”开放性德育评价动态指标。

a)“1”是维护支持村党支部领导方面情况。

b)“5”是乡村建设“五美”指标，即生态宜居、睦邻和家、乡村发展、公益奉献、文明有序等方面表现。

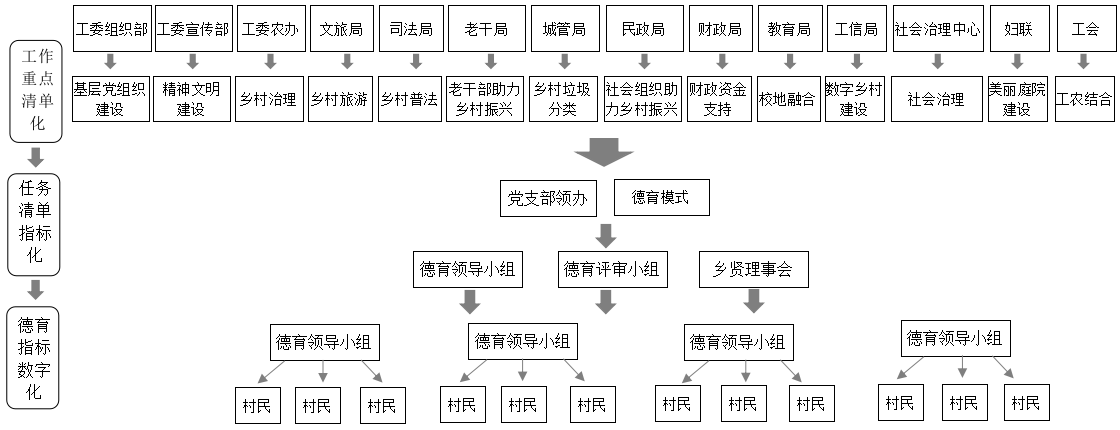
c)N是开放待定指标，党支部认定的其他事项。例如：疫苗接种、垃圾分类、电子医保开通、反诈APP安装等工作。

各村庄具体的“1+5+N”德育指标评价体系根据村庄实际情况，由“一组两会”成员上会讨论后确定。

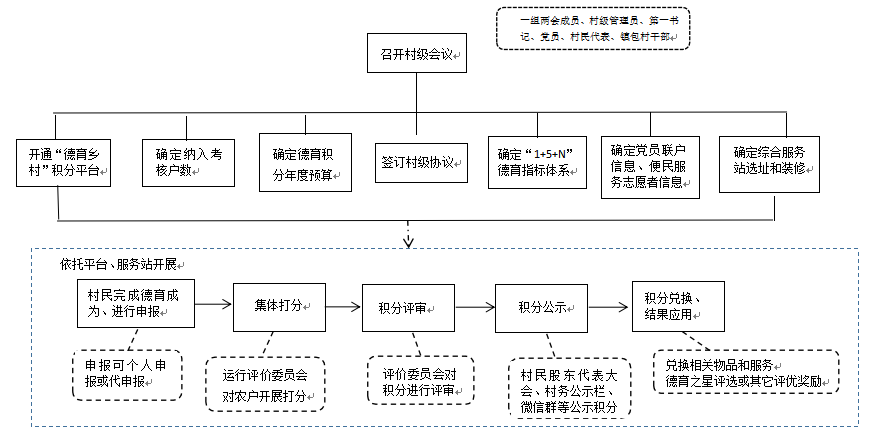
1. “1+5+N”德育评价基本指标

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| “1+5+N”德育指标评价体系 | | | |
| 积分项目 | | | 德育积分 |
| 1 | 党建引领 | 每月全勤参加“三会一课”、主题党日等组织学习、活动。 |  |
| 党员所联系户全部得分超过120分。 |  |
| 党员联户工作落实到位，及时、详细记录并上传入户走访情况。 |  |
| 做好防止返贫、新致贫动态监测工作，及时发现脱贫不稳定户、边缘易致贫户、严重困难户并上报认定。 |  |
| 五美指标 | 生态宜居 | 家庭房前屋后、门前三包卫生良好。 |  |
| 自觉将垃圾进行分类投放。 |  |
| 积极支持、参与卫生户厕改造，且维护良好。 |  |
| 规范排放和处理生活污水；规范畜禽养殖，做到废弃物、废水、粪尿不污染环境。 |  |
| 积极参与美丽庭院创建、村庄环境整治志愿活动。 |  |
| 睦邻和家 | 积极申报好媳妇、好婆婆、好邻居、道德模范、好人好事儿等荣誉称号。 |  |
| 积极参加送温暖、献爱心等志愿服务活动，帮助孤寡老人等弱势群体解决生活困难。 |  |
| 家中子女获得奖励，被评为优秀学生、考上大学、研究生、入伍当兵等。 |  |
| 通过全家福、家规家训、家书家信、音频故事、短视频等方式传递睦邻合家相关的正能量。 |  |
| 乡村发展 | 积极参加新型职业农民培训、农村实用技术培训等系列培训。 |  |
| 积极参加各类专业生产合作社。 |  |
| 积极支持、参与村集体特色产业发展（民宿、农家乐、特色农产品生产）。 |  |
| 积极申报、创建星级农家乐、民宿、特色农产品品牌等。 |  |
| 公益奉献 | 积极参加村集体文化活动和全民健身活动。 |  |
| 助人为乐做好事、无偿献血、拾金不昧等。 |  |
| 积极参加公益志愿服务活动、文化志愿服务活动、居家养老关爱老人活动等。 |  |
| 积极（志愿）参与村镇宣传、迎检活动。 |  |
| 文明有序  (扣分项) | 婚丧嫁娶大操大办的、出售、购买、使用烧纸、纸扎等封建迷信丧葬祭奠物品。 |  |
| 参与黄赌毒、打架斗殴、丢丑滋事、越级上访、非法上访、黑恶势力犯罪等违法活动。 |  |
| 有问题未向网格党支部反映，直接拨打投诉电话、无理投诉、上访。 |  |
| 在网上发布负面言论造成影响的（包括在村民微信群里发表负面言论的）。 |  |
| N | 党支部认定 | 在巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接上做出突出贡献的。 |  |
| 获得镇级以上荣誉称号、被区级及以上媒体表彰。 |  |
| ........... |  |

* 1. 运行与管理
     1. 乡村善治
        1. 工作模式

党支部领办明确德育方向、多部门参与保障政策落实、企业化运作确保项目落地、数字化应用助力村务治理，通过四大主体的协同运行实现德育提升，乡村可持续发展。

1. 工作模式

确定纳入考核范围的村民，根据德育指标体系进行德育积分，具体操作见图2 积分流程图

1. 积分操作流程图

通过积分数据的统计与分析，研判村庄治理问题点、需求点和风险点，加强积分管理与评价，强化工作落实。

* + 1. 社会参与

打造原乡人、归乡人、新乡人融合共生的乡村社会共同体。

开发技能培训课程，提高农村生产经营主体的技能水平，培育素质农民培育质量；鼓励乡村老干部、老军人、老党员、老教师、老模范等“五老”人员参与乡村治理。

构建新农人平台，建立村级新农人名录库，成立线下新农人理事会，开展“新农人回家”、“为家乡献策”等主题活动，实现“新农人助乡”；打造“印迹乡村记忆馆”，畅通新农人交流渠道。

建设大学生实践基地、中小学研学基地、青年创客联盟等，吸引高校学生、创新创业的专业人士参与乡村发展；举办“印迹乡村”等线上活动，实现乡村的共治共享。

* + 1. 共富行动

构建“农文旅”共富综合服务平台，发展“互联网+农文旅”业态，打造乡村振兴数字共富模式。

打造融合富民行动运营中心，激活村庄的存量资源，推进新型村集体经济发展。

* 1. 保障与监督

建立长效健全工作机制，优化完善工作流程，压实责任，细化细节，有序推进德育工作。

规范工作人员的培训，实现对岗位职责、工作要领的掌握。

制定监督管理制度，综合运用检查、考核、奖惩等方式，对乡村治理积分制“德育模式”的运行实施动态监督和管理。

